

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA	100-21-3117 VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	NOTIFICACION POR AVISO	PÁGINA 1 DE 1	

AVISO

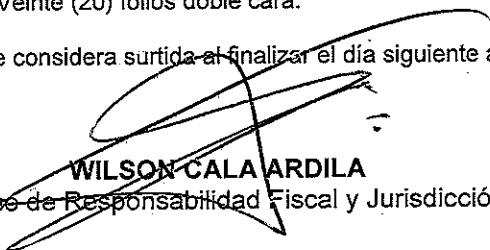
Barrancabermeja, once (11) de Diciembre de dos mil diecisiete (2017).

Identificación de Investigado	Fundación VAN HEUVEN, hoy Pueblo de Ester NIT. No.829002760-6 Representada legalmente por NOHEMY PINZON NAVARRO ó quien haga sus veces Dirección: Calle 53 # 27 -24 Ba. Galán Barrancabermeja – Santander
	AUTO POR MEDIO DEL CUAL SE CIERRA INDAGACION PRELIMINAR Y SE APERTURA E IMPUTA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL BAJO PROCEDIMIENTO VERBAL No.02-44-044-2016 Y ORDENA FIJAR FECHA Y HORA PARA AUDIENCIA DE DESCARGOS.
Fecha de la providencia:	Diez (10) de Noviembre de 2017
Autoridad que lo expide:	Director Técnico de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva
Recursos:	Reposición: No Apelación: No

El suscrito Director de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja, en virtud de lo establecido en el artículo 69 de la ley 1437 de 2011, la cual determina que “si no pudiere hacerse la notificación personal al cabo de los cinco (5) días del envío de la citación, esta se hará por medio de aviso que se remitirá a la dirección, al número de fax o al correo electrónico que figuren en el expediente o puedan obtenerse del registro mercantil, acompañado de copia íntegra del acto administrativo. El aviso deberá indicar la fecha y la del acto que se notifica, la autoridad que lo expidió, los recursos que legalmente proceden, las autoridades ante quienes deben interponerse, los plazos respectivos y la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino. Cuando se desconozca la información sobre el destinatario, copia íntegra del acto administrativo, se publicará en página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la respectiva entidad por el termino de cinco (05) días, con la advertencia de que la notificación se considerara surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso” procede a notificar por aviso a la Fundación Centro de Vida del Adulto mayor VAN HEUVEN antes, hoy FUNDACION PUEBLO DE ESTER identificada con NIT No.829002760-6 Representada legalmente por NOHEMY PINZON NAVARRO ó quien haga sus veces, el AUTO POR MEDIO DEL CUAL SE CIERRA INDAGACION PRELIMINAR Y SE DECRETA LA APERTURA E IMPUTACION DE PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL BAJO EL PROCEDIMIENTO VERBAL No.02-44-044-2016 Y ORDENA FIJAR FECHA Y HORA PARA DAR INICIO A LA AUDIENCIA DE DESCARGOS el día veintitrés (23) DE ENERO DE DOS MIL DIECIOCHO (2018) A PARTIR DE LAS NUEVE DE LA MAÑANA (9:00 A.M.), toda vez que toda vez que pese a haberse enviado la citación para notificación personal a la dirección que figuraba en el formato único de hoja de vida, la misma fue devuelta, según informe de funcionario encargado de la correspondencia de este órgano de control fiscal por la causal: NO HABIA NADIE, y en razón a que este Despacho no tiene conocimiento de otra dirección del presunto responsable fiscal, se procede de conformidad con lo dispuesto en la norma previamente citada.

Se fija el presente aviso siendo las ocho en punto de la mañana (8:00 a.m.) del día de hoy ONCE (11) de DICIEMBRE de dos mil diecisiete (2017), en un lugar de acceso al público y visible de esta Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva, por el término de cinco (5) días. De igual forma en la página electrónica de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja, a la que se adjunta copia íntegra y auténtica de la providencia referida, contenida en Veinte (20) folios doble cara.

Se le advierte que la notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente a la desfijación de este aviso.


WILSON CALA ARDILA
Director Técnico de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción coactiva

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	AUTO DE APERTURA-E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 1 DE 20

POR MEDIO DEL CUAL SE CIERRA INDAGACION PRELIMINAR Y SE APERTURA E IMPUTA RESPONSABILIDAD FISCAL BAJO EL PROCEDIMIENTO VERBAL N° 02-44-044-2016

Barrancabermeja, diez (10) de noviembre del año dos mil diecisiete (2017).

ENTIDAD AFECTADA:	MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA NIT: 890.201.900-6 Naturaleza Jurídica: Administración pública Dirección: K 5ª No. 50-43 Representante Legal: DARIO ECHEVERRY SERRANO Cargo: Alcalde
PRESUNTOS RESPONSABLES:	Nombre: MARIÓN ANDREA ARDILA PORRAS Cédula de Ciudadanía: 37.729.072 de Bucaramanga. Cargo: Secretaria de Desarrollo Económico y Social. Dirección: Carrera 18 N° 49-54 Teléfono: 6000184; (301) 212-1205 Nombre: JUAN CARLOS ESPINOSA VARGAS. Cédula de Ciudadanía: 91.286.445 Cargo: Secretario General Dirección: calle 60 No. 15B.12 Teléfono: 6220010 Nombre: Asociación Centro Vida del Adulto Mayor VAN HEUVEN NIT. 829.002.760-6 Cargo: Representante Legal: ANA MILENA MONTESINOS CONRADO Cédula de Ciudadanía: 63.471.004 de Barrancabermeja Dirección: Calle 53 No.27-24 B. Galán Teléfono: 3214920635
CUANTIA:	DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS VEINTE MIL PESOS (\$261.720.000,00) M/CTE Presupuesto 2015: \$754.632.053.005,63 dividido en el valor del SMMLV para la época de los hechos, el cual era SEISCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL TRESCIENTOS CINCUENTA PESOS (\$644.350.00) cuyo resultado es equivalente a 1.171.152.4063 salarios mínimos.
POLIZAS	SEGUROS DEL ESTADO S.A Nit: 860.009.578-6 POLIZA DE CUMPLIMIENTO: No.50-44-101001794 VALOR ASEGURADO: DOSCIENTOS DIECISEIS MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$216.451.950,00) M/CTE. LIBERTY SEGUROS, identificada con Nit. 860.039.988-0 POLIZA GLOBAL DE MANEJO: No. 122261 VALOR ASEGURADO: QUINIENTOS MILLONES DE PESOS

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 2 DE 20	

	(\$500.000.000,00) M/CTE.
INSTANCIA:	UNICA INSTANCIA, Art. 110 de la Ley 1474 de 2011.

I. COMPETENCIA

La Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja, con fundamento en las facultades que le otorgan los Artículos 267, 268 y 272 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 610 de 2.000 y las Resoluciones Administrativas Nos. 191 del 13 de diciembre de 2.006, 189 del 23 junio de 2011 y 167 de 02 de octubre de 2013, emanadas de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja y la Ley 1474 de 2011, procede a proferir **AUTO POR MEDIO DEL CUAL SE PROCEDE A DECLARAR LA APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL BAJO EL PROCEDIMIENTO VERBAL N° 02-44-044-2016**, con fundamento en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000 y previos los siguientes:

II. HECHOS

Mediante oficio de traslado de hallazgo fiscal de fecha primero (1) de septiembre de dos mil dieciséis (2016), la Dirección Técnica de Fiscalización traslada a la Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja, radicándose el dos (2) de septiembre de 2016 las presentes diligencias con el fin de iniciar la respectiva Indagación Preliminar Fiscal o Proceso de Responsabilidad Fiscal según el caso, en virtud al Hallazgo Fiscal **PA-02-44** emitido en el informe final del plan General de Auditoria Territorial del año 2016 llevando a cabo la Auditoria Especial Gestión Secretaria de Desarrollo Económico y Social Forcap vigencia 2015.

Esta Dirección apertura indagación preliminar fiscal 02-44-044-2016 el día primero (1) de junio de dos mil diecisiete (2017) relacionando los siguientes hechos;

SE CELEBRÓ CONVENIO DE ASOCIACIÓN NO.0815-2015 ENTRE EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA Y LA FUNDACION VAN HEUVEN, cuyo objeto BRINDAR APOYO INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD EN CUMPLIMIENTO DE LO ESTABLECIDO EN LA LEY 1276 DEL 2009, CON EL FIN DE BRINDAR PROTECCIÓN Y ASISTENCIA INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES ATENDIDOS EN LA MODALIDAD DE CENTROS VIDA EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA (f.48-57).

El valor es de **TRESCIENTOS VEINTISIETE MILLONES NOVECIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS PESOS (\$327.957.500, 00) M/CTE**. Incluidos los costos directos o indirectos que ocasione la ejecución del convenio. El Municipio aportara **DOSCIENTOS NOVENTA Y CINCO MILLONES CIENTO**

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 3 DE 20	

SESENTA Y UN MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$295.261.750,00)M/CTE y la entidad Cooperante aportara TREINTA Y DOS MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$32.795.750,00)M/CTE.

En el convenio número 0815-15 CONVENIO DE ASOCIACION PARA BRINDAR APOYO INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES EN CONDICION DE VULNERABILIDAD, EN CUMPLIMIENTO DE LO ESTABLECIDO EN LA LEY 1276 DEL 2009, CON EL FIN DE BRINDAR PROTECCION Y ASISTENCIA INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES ATENDIDOS EN LA MODALIDAD DE CENTROS VIDA EN EL MUNICIPIO DE BARRANCABERMEJA, Van Heuven Galán, además de los asuntos detallados en la observación anterior (N.31) relacionados con las inconsistencias del listado censal y la base de datos del SISBEN; se pudo establecer que en las semanas del 18 al 23 de mayo de 2015 y reiterado en la semana del 29 de junio al 4 de julio de 2015, un 10% de los adultos mayores que debieron recibir la alimentación (desayuno y almuerzo) no lo recibieron, los cuales eran los beneficiarios focalizados para tal beneficio por parte de la secretaria de desarrollo económico y social. De modo que al no atender en su totalidad a la población objeto, queda incurso en lo establecido Artículos 5 y 6 de la Ley 610 de 2000: Artículo 5 "La responsabilidad fiscal estará integrada por los siguientes elementos:- Una conducta dolosa o culposa atribuible a una persona que realiza gestión fiscal. - Un daño patrimonial al Estado. - Un nexo causal entre los dos elementos anteriores.", y Artículo 6: "Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado; producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías", aunado a las actuaciones de tipo disciplinario consagrados en la ley 734 de 2002. Se señala además, que la documentación alojada en los expedientes no soporta suficientemente el cumplimiento de los demás ítems componentes de la denominada atención integral, a todos y cada uno de los beneficiarios en forma separada y con el alcance respectivo, en beneficio de los adultos mayores que conforman el listado censal certificado por la Secretaria de Desarrollo Económico y Social, el cual forma parte de los estudios previos y sobre los cuales se realizó el pago total del convenio.

Además, se evidenció duplicidad equivalente al 34.6% en la base de datos respecto del listado censal del convenio 0815-15; donde una vez revisados y confrontados los datos se estableció que 52 de las 150 cédulas que conforman el

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 4 DE 20	

listado censal del convenio 0815-15 presenta esta condición. Véase seguidamente la relación:

Van Hueven Galán que cuenta con un total de adultos en su listado de 150 a los cuales debía atender durante 195 días, registro un 34.6 % de duplicidad en el listado censal, notándose que por duplicidad en listados de otras asociaciones tiene (50) cédulas y duplicidad en el mismo listado (2) para un total de 52 duplicidades así:

Duplicidad con listado censal de otras asociaciones en las siguientes cédulas (50)

1. C.C. 2.763.574 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (1) y también en Atemuba ítem (34)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
2. C.C. 38.224.087 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (5) y también en Arcángel ítem (75)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
3. C.C. 37.923.560 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (6) y también en Arcángel ítem (90)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
4. C.C. 2.056.677 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en los ítems (7) y (134) también en Arcángel ítem (15) y en Banco de Alimentos ítem (7)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
5. C.C. 28.210.340 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (8) y también en OFP ítem (7)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
6. C.C. 32.960.012 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (9) y también en Planeta Verde ítem (41)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
7. C.C. 37.213.241 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (14) y también en Caminos de la Vida ítem (38)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
8. C.C. 5.475.761 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (15) y también en Caminos de la Vida ítem (38)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
9. C.C. 3.929.702 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (17) y también en Planeta Verde ítem (82)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
10. C.C. 26.916.148 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (19) y también en Planeta Verde ítem (45)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
11. C.C. 23.009.258 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (26) y también en Manos Amigas ítem (52)
 $195 \text{ días} \times 10.091 = 1.967.745$
12. C.C. 39.005.231 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (29) y también en Arcángel ítem (52) y en Planeta Verde ítem (4)

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL		
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 5 DE 20	

195 días X 10.091= 1.967.745

13. C.C. 28.010.463 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(32) y también en Sembrando Huellas ítem (116)

195 días X 10.091= 1.967.745

14. C.C. 28.401.502 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(35) y también en La Mano de Dios ítem (53)

195 días X 10.091= 1.967.745

15. C.C. 13.755.227 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(37) y también en Planeta Verde ítem (56)

195 días X 10.091= 1.967.745

16. C.C. 2.763.543 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(38) y también en los Planeta Verde ítems (90 y 106) y en San Martín ítem (145)

195 días X 10.091= 1.967.745

17. C.C. 5.718.367 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(39) y también en Planeta Verde ítem (65)

195 días X 10.091= 1.967.745

18. C.C. 28.427.044 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(40) y también en Pégate Ya ítem (10)

195 días X 10.091= 1.967.745

19. C.C. 23.150.056 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(41) y también en Planeta Verde ítem (32)

195 días X 10.091= 1.967.745

20. C.C. 28.345.708 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(42) y también en Planeta Verde ítem (32)

195 días X 10.091= 1.967.745

21. C.C. 3.557.364 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(43) y también en Sembrando Huellas ítem (2)

195 días X 10.091= 1.967.745

22. C.C. 5.587.584 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(45) y también en Mis Viejos Recuerdos ítem (13)

195 días X 10.091= 1.967.745

23. C.C. 13.885.407 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem(48) y también en Atemuba ítem (76)

195 días X 10.091= 1.967.745

24. C.C. 3.461.275 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en los ítems (51 y 109) y también en Asodambank ítem (89) y en Mis ViejoS Recuerdos ítem (17)

195 días X 10.091= 1.967.745

25. C.C. 18.910.413 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (52) y también en Mis Viejos Recuerdos ítem (11)

195 días X 10.091= 1.967.745

26. C.C. 28.422.273 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (53) y también en Ebenecer ítem (50) y en Siglo XXI ítem (26)

195 días X 10.091= 1.967.745

27. C.C. 37.675.061 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (55) y también en Ansoltec ítem (101)

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL		
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 6 DE 20	

195 días X 10.091= 1.967.745

28. C.C. 28.008.728 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (56) y también en Ebenecer ítem (23)

195 días X 10.091= 1.967.745

29. C.C. 5.583.295 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (57) y también en Ebenecer ítem (24)

195 días X 10.091= 1.967.745

30. C.C. 13.887.285 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (63) y también en Mi Querido Viejo ítem (24) y San José ítem (42)

195 días X 10.091= 1.967.745

31. C.C. 353.713 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (69) y también en Atemuba ítem (52)

195 días X 10.091= 1.967.745

32. C.C. 21.638.370 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (71) y también en Corazones Alegres ítem (21)

195 días X 10.091= 1.967.745

33. C.C. 37.919.884 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (75) y también en Siglo XXI ítem (22)

195 días X 10.091= 1.967.745

34. C.C. 28.401.474 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (76) y también en Siglo XXI ítem (7)

195 días X 10.091= 1.967.745

35. C.C. 938.927 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (78) y también en Siglo XXI ítem (60)

195 días X 10.091= 1.967.745

36. C.C. 5.119.974 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (79) y también en Mundo Solidario ítem (106)

195 días X 10.091= 1.967.745

37. C.C. 13.875.622 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (83) y también en Siglo XXI ítem (83)

195 días X 10.091= 1.967.745

38. C.C. 30.340.461 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (84) y también en Mi Querido Viejo ítem (3)

195 días X 10.091= 1.967.745

39. C.C. 23.132.019 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (86) y también en Siglo XXI ítem (20)

195 días X 10.091= 1.967.745

40. C.C. 28.014.249 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (90) y también en Ebenecer ítem (48)

195 días X 10.091= 1.967.745

41. C.C. 28.318.598 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (100) y también en Siglo XXI ítem (21)

195 días X 10.091= 1.967.745

42. C.C. 13.884.433 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (102) y también en Libertad ítem (43)

195 días X 10.091= 1.967.745

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 7 DE 20	

43. C.C. 5.591.226 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (104) y también en Ateba ítem (80)
195 días X 10.091= 1.967.745
44. C.C. 3.461.275 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (51) y también en Asodambank ítem (89) y Mis Viejos Reuerdos ítem (17)
195 días X 10.091= 1.967.745
45. C.C. 28.000.654 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (115) y también en Planeta Verde ítem (44)
195 días X 10.091= 1.967.745
46. C.C. 7.429.286 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (118) y también en Mundo Solidario ítem (110)
195 días X 10.091= 1.967.745
47. C.C. 5.583.029 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (121) y también en La Mano de Dios ítem (18)
195 días X 10.091= 1.967.745
48. C.C. 2.056.677 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (134) y en Arcángel ítem (15) y en Banco de Alimentos ítem (7)
195 días X 10.091= 1.967.745
49. C.C. 28.483.140 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (135) y Planeta Verde (43)
195 días X 10.091= 1.967.745
50. C.C. 37.923.614 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en el ítem (138) y Sembrando Huellas (115)
195 días X 10.091= 1.967.745

Duplicidad dentro del mismo listado censal (2)

51. C.C. 37.929.323 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en los ítems (130, 132)
195 días X 10.091= 1.967.745
52. C.C. 37.929.323 la cual forma parte del listado censal de la asociación Van Heuven Galán en los ítems (132, 130)
195 días X 10.091= 1.967.745

Estas 52 duplicidades a costo diario convenido asciende a la suma de \$ 102.322.740, que se calcula como una parte del daño fiscal total causado, pues es de anotar que se configuró un daño patrimonial al estado producido por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, pues así lo descrito por ésta auditoría, en su conjunto, la no atención de sus beneficiarios, lo cual se corroboró en las planillas de asistencia y en los pagos realizados donde se los cobró por ello, así como los dineros calculados por duplicidad sustenta el concepto de incumplimiento de los cometidos y fines esenciales que pretendía cumplir el Estado- municipio, con la celebración del convenio 0815-15 en el marco del desarrollo del programa del Adulto mayor, donde se notó la inobservancia de las disposiciones establecidas en la ley 610 del 2000 , la ley 734 de 2002 y un actuar administrativo contrario al espíritu de la ley 1276 del 2009.

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 8 DE 20	

Observación Administrativa con incidencia Disciplinaria, Fiscal y Penal por valor de \$ 261.720.000.

En el análisis de la respuesta del grupo auditor manifiesta que: “Una vez examinados los argumentos expuestos y los documentos adjuntos, se procedió al análisis de los mismos; de donde se estableció que el sujeto vigilado no aportó pruebas documentales que evidencien y demuestren que los asuntos concretos endilgados al sujeto vigilado en la observación, no corresponden a lo detectado por la Contraloría Municipal de Barrancabermeja.

El primer evento está dado y evidenciado en las planillas y comprobantes de pago, y tiene que ver con la prestación del servicio de alimentación convenido. Sobre éste aspecto, el sujeto vigilado no hace mención alguna, y menos aún aporta las evidencias (planillas debidamente firmadas) que contraríen lo observado y comunicado por el ente de Control, de modo que, no demostró y soportó que efectivamente brindó alimentación a ese 10% de la población que fue focalizada, identificada y certificada por la Secretaria de Desarrollo Económico y Social desde su etapa precontractual, la cual es la base de cálculo y pago efectivo de la ejecución del convenio de acuerdo al pago total del valor del convenio que se evidencia en los comprobantes. Esta situación anómala detectada por la Contraloría fue la que dio origen a la observación y frente a esto, el sujeto vigilado no se realizó pronunciamiento, no presentó evidencia alguna de contradicción sobre el tema, no se soportó probatoriamente los hechos; por el contrario, ratifica lo observado por el ente de control, al señalar: “(...) por cuanto efectivamente el apoyo integral fue brindado al número total de la población objeto aunque aquella se encontrara fuera del listado censal inicial. De modo que al no aportar pruebas que permitan verificar el hecho concreto de entrega de alimentación ese porcentaje de beneficiarios que se cuestionó, aunado a la afirmación transcrita, se mantiene la observación.

En cuanto al segundo aspecto, que tiene que ver con los otros componentes del servicio diferentes a la alimentación cuales son entre otros: orientación psicosocial atención primaria en salud, capacitación en actividades lúdicas productivas, actividades de deporte cultura y recreación, actividades intergeneracionales mensual, etc, mediante las cuales el servicio convenido se constituye en atención integral, se revisaron los documentos aportados por el sujeto vigilado y se vió que no soportan la entrega del servicio a cada uno de los beneficiarios identificados, de modo que no da certeza, no resulta demostrable y por demás verificable que cada adulto mayor recibió en forma directa e individualizada la atención objeto del convenio celebrado para tal fin y conforme a la unidad de cobro definido en estudios previos, presupuesto y convenio firmado “valor adulto/día”.

Por lo anterior, analiza este ente de control que tales documentos, bajo estas características globales son insuficientes para soportar el cumplimiento de la prestación de los servicios, pues son informes globales que contiene aspectos generales y algún material fotográfico que el equipo de auditoría pudo ver en la etapa de ejecución de la auditoría, los cuales por considerarlos insuficientes en ese momento lo planteo como una observación y ahora en esta etapa de auditoría

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01	
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 9 DE 20	

al recibir los documentos aportados no se encontró en ellos la pertinencia requerida para que obre como prueba capaz de demostrar que cada adulto mayor recibió el beneficio.

De modo que ante la carencia de esta condición de la prueba, la falta de trazabilidad documental precisa y sin elementos de verificación de la prestación del servicio, así como del seguimiento en cada adulto mayor, se ratifica este ente de control en que el cumplimiento de tales componentes previstos en el convenio, no se evidencian en la forma definida en el mismo convenio, de donde se presenta que la documentación aportada por el entidad; objeto de control, adolece de aportes documentales que demuestren las actividades en cada caso particular, de conformidad a la lista del censo oficial de la población beneficiaria y de acuerdo a la naturaleza del servicio. No obstante lo anterior, si es verificable que al final de la ejecución se canceló la totalidad de los servicios, por el total de beneficiarios del listado.

El tercer aspecto, es la duplicidad de beneficiarios que se presenta en el listado censal, donde una vez analizados los argumentos relatos por el sujeto de control, se encontraron inadmisibles; pues manifiesta (i) que el listado censal no es inmodificable, pero no documenta y soporta las modificaciones que defiende; no aporta listado modificado y menos aún demuestra que los recursos recibidos en pago corresponden a un nuevo listado con el contenido de las novedades que esboza. Es de anotar, que frente a las eventualidades apeladas por el sujeto de control para justificar la modificación al listado censal inicialmente planeado, tales como la deserción, fallecimiento, inasistencia traslado a otra ciudad entre otros, entiende este ente de control que es posible que se presenten tales eventualidades, sin embargo, las mismas deben ser documentadas y controladas al momento de su ocurrencia mediante las actividades y funciones delegadas a la supervisión dentro del proceso contractual, las cuales debieron ser ejercidas con diligencia y efectividad, y mantener así el cumplimiento de criterios y metodologías direccionadas por el gobierno Nacional a través del CONPES SOCIAL en pro de la focalización e identificación de beneficiarios para asignación de recursos a los programas sociales de atención integral del adulto mayor, de conformidad a la cláusula décima primera del convenio”

El PRESUNTO DETRIMENTO FISCAL es la suma de DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLON SETECIENTOS VEINTE MIL PESOS (\$261.720.000,00)M/CTE.

Así las cosas y frente a los informes de auditoría, el Despacho considera que dicha labor es de recibo para aperturar e imputar en virtud a que como bien se dijo por dicho equipo, hay evidencia suficiente para endilgar dicho presunto daño.

III. FUNDAMENTOS DE DERECHO

El presente auto se profiere con fundamento en las siguientes normas:

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 10 DE 20	

- ❖ **Artículos 119, 209, 267, 268-5 y 272 de la Constitución Política de Colombia**, los cuales preceptúan que la vigilancia de la gestión fiscal de la administración corresponde a la Contraloría General de la República y, que es atribución del Contralor General establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal. Igualmente que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas.
- ❖ **Ley 610 del 15 de agosto de 2000** "por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías".
- ❖ **Ley 1276 de 2009** establece la protección a las personas de la tercera edad (o adultos mayores) de los niveles I y II de sisben através de Centros Vida, como instituciones que contribuyen a brindarles una atención integral a sus necesidades y mejorar su calidad de vida.
- ❖ **Ley 1474 de 2011**, "Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública".
- ❖ **Ley 489 de 1998, artículo 3°** que señala los principios de la función administrativa que deben ser tenidos en cuenta por los órganos de control de conformidad con lo dispuesto en el artículo 343 de la Constitución Política, al evaluar el desempeño de las entidades y organismos administrativos y al juzgar la legalidad de la conducta de los servidores públicos en el cumplimiento de sus deberes constitucionales, legales o reglamentarios, garantizando en todo momento que prime el interés colectivo sobre el particular.
- ❖ **Resoluciones Reglamentarias Nos. 191 de 2006, 189 de 2011 y 167 del 02 de octubre de 2013**, emanadas por el Contralor Municipal de Barrancabermeja.
- ❖ **El Artículo 209** de la Constitución Política de Colombia enuncia: "*La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.*"
- ❖ **La Ley 80 de 1993** enuncia: "...Artículo 3°.- *De los Fines de la Contratación Estatal. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.*"

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	PÁGINA 11 DE 20	
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL		

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, además de la obtención de utilidades cuya protección garantiza el Estado, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones."

IV. MATERIAL PROBATORIO

Ante la exigencia legal, es necesario reseñar de manera particular, cada uno de los soportes probatorios arrojados al proceso, los cuales previa valoración que hiciera esta Dirección, son el fundamento que permite vislumbrar la existencia de un nexo de causalidad entre los hechos ya descritos y la conducta que más adelante se describirá, incidente del presunto daño fiscal objeto del presente diligenciamiento, pues del material copiado en la investigación previa no se pudo desvirtuar los hechos contentivos en los hallazgos y si por el contrario, sumado a la probanzas compiladas en la etapa de investigación previa, se solidificaron los indicios graves que permiten presumir la existencia de un daño al tesoro municipal.

Los medios probatorios que soportan y fueron remitidos con el traslado del hallazgo son los siguientes:

DOCUMENTALES:

1. Copia del oficio de traslado de hallazgo fiscal de septiembre 01 de 2016 (f.2).
2. Copia del Traslado de Hallazgo fiscal (PA02-44) (f.3-31)
3. Fotocopia del convenio de asociación No. 0815 -2015 suscrito entre el Municipio de Barrancabermeja y la Fundación VAN HEUVEN (f.48 -57)
4. Fotocopia de Estudios Previos del convenio No. 0815 de 2015 (f. 32-47)
5. Fotocopia del certificado de aprobación de garantías Legalización y póliza de Seguros del Estado S.A. (f.58-67)
6. Fotocopia del Acta de inicio del convenio de asociación No. 0815-2015 (f.68)
7. Copia del papel de trabajo revisión del convenio No. 0815-2015 (f. 69-70)
8. Fotocopia del Formato Único Hoja de Vida, Declaración Juramentada de Bienes y Rentas, Decreto 167, 318 de 2015 se encarga de las funciones del despacho del alcalde, Decreto 187 se acepta una renuncia y se efectúa un encargo, Decreto No. 005-2015 por medio del cual se concede unas vacaciones y se hace un encargo de Juan Carlos Espinosa Vargas (f.71-79)
9. Fotocopia de la certificación de la mínima cuantía para contratar en la vigencia 2015 expedido por el Jefe Oficina Asesora Jurídica (f.80)
10. Fotocopia de las pólizas No. 122261 de Manejo Global Liberty Seguros S.A. (f.90-95)
11. Fotocopia Formato Único Hoja de Vida, Declaración Juramentada de Bienes y Rentas, Decreto No.071 se hace nombramiento, Acta de posesión No. 0057,

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 12 DE 20	

por el cual se encarga de las funciones del Despacho del Alcalde a la señora Marion Andrea Ardila Porras, Decreto No. 163, el número del Decreto es ilegible, 154,164,166,179,182,184,185,186,188,192196,200,204 (f.97-122)

12. Fotocopia de Decretos de encargo de las funciones del Despacho del Alcalde Elkin David Bueno Altahona al Secretario General Juan Carlos Espinosa Vargas, Copias declaración juramentada de bienes y rentas, Certificación de la Secretaria General de la Alcaldía Municipal del 29 de agosto de 2016, Decreto 001- 2012, acta de posesión No. 0001 del 5 de enero de 2012, Decreto 196 de 1 de octubre de 2012, Decreto 201 del 9 de octubre de 2012, Decreto 203 de 11 de octubre de 2012, Decreto 213 del 1 de noviembre de 2012, Decreto 227 del 13 de noviembre de 2012, Decreto 266 del 11 de diciembre de 2012, Decreto 281 del 27 de diciembre de 2012, Decreto 006 del 15 de enero de 2013, Decreto 019 del 28 de enero de 2013, Decreto 030 del 04 de febrero de 2013, Decreto 078 del 01 de abril de 2013, Decreto 098 del 06 de mayo de 2013, Decreto 101 del 09 de mayo de 2013, Decreto 198 del 02 de octubre de 2013, Decreto 097 del 02 de mayo de 2013, Decreto 102 del 14 de mayo de 2013, Decreto 103 del 15 de mayo de 2013, Decreto 105 del 21 de mayo de 2013, Decreto 118 del 31 de mayo de 2013, Decreto 121 del 05 de junio de 2013, Decreto 122 del 11 de junio de 2013, Decreto 123 del 17 de junio de 2013, Decreto 128 del 25 de junio de 2013, Decreto 134 del 09 de julio de 2013, Decreto 192 del 20 de agosto de 2013, Decreto 145 del 22 de julio de 2013, Decreto 148 del 27 de julio de 2013, Decreto 149 del 29 de julio de 2013, Decreto 187 del 15 de agosto de 2013, Decreto 191 del 16 de agosto de 2013, Decreto 192 del 20 de agosto de 2013, Decreto 196 del 27 de agosto de 2013, Decreto 201 del 30 de agosto de 2013, Decreto 203 del 03 de septiembre de 2013, Decreto 205 del 09 de septiembre de 2013, Decreto 206 del 11 de septiembre de 2013, Decreto 208 del 17 de septiembre de 2013, Decreto 216 del 30 de septiembre de 2013, Decreto 211 del 24 de septiembre de 2013, Decreto 216 del 30 de septiembre de 2013, Decreto 221 del 07 de octubre de 2013, Decreto 227 del 15 de octubre de 2013, Decreto 230 del 21 de octubre de 2013, Decreto 235 del 28 de octubre de 2013, Decreto 236 del 29 de octubre de 2013, Decreto 256 del 06 de noviembre de 2013, Decreto 270 del 12 de noviembre de 2013, Decreto 271 del 13 de noviembre de 2013, Decreto 277 del 18 de noviembre de 2013, Decreto 287 del 21 de noviembre de 2013, Decreto 300 del 25 de noviembre de 2013, Decreto 008 del 15 de enero de 2014, Decreto 008 del 15 de enero de 2014, Decreto 013 del 17 de enero de 2014, Decreto 018 del 17 de enero de 2014, Decreto 025 del 25 de enero de 2014, Decreto 032 del 27 de enero de 2014, Decreto 033 del 03 de febrero de 2014, Decreto 034 del 10 de febrero de 2014, Decreto 041 del 25 de febrero de 2014, Decreto 049 del 05 de marzo de 2014, Decreto 052 del 12 de marzo de 2014, Decreto 065

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 13 DE 20	

del 25 de marzo de 2014, Decreto 084 del 26 de abril de 2014, Decreto 088 del 02 de mayo de 2014, Decreto 090 del 05 de mayo de 2014, Decreto 094 del 09 de mayo de 2014, Decreto 106 del 22 de mayo de 2014, Decreto 188 del 27 de mayo de 2014, Decreto 126 del 24 de junio de 2014, Decreto 165 del 06 de agosto de 2014, Decreto 171 del 20 de agosto de 2014, Decreto 187 del 15 de septiembre de 2014, Decreto 005 del 07 de enero de 2015, Decreto 167 del 21 de agosto de 2015, Decreto 318 del 23 de diciembre de 2015(f. 26-30)

13. Oficio No. 01044 de fecha 05 de junio de 2017, solicitando información y documentos a la Secretaría de Desarrollo Económico y Social de Barrancabermeja (f.145)
14. Oficio No. 01046 de fecha 05 de junio de 2017, comunicando al señor Alcalde de Barrancabermeja la apertura de la Indagación Preliminar Fiscal No. 02-44-044-2016 (f.146)
15. Oficio No. 0987 de fecha 16 de junio de 2017, dando respuesta a lo solicitado en medio físico y magnético (f.147-174)

Las anteriores pruebas valoradas por este Despacho, las cuales dan cuenta de la veracidad de los hechos enunciados en el hallazgo fiscal pues después de una valoración en conjunto de las mismas donde se concluye que dicho material probatorio respalda la imputación de la presunta responsabilidad, por los hechos ya descritos que acaecieron en un presunto daño fiscal, el cual se causare en razón a las conductas que fueran desplegadas por las personas que a continuación se determina;

V. DETERMINACIÓN DE LOS PRESUNTOS RESPONSABLES

Ahora bien se hace pertinente indicar, que el Despacho analizará lo contentivo en el sumario con el fin de pronunciarse con respecto a la existencia de la responsabilidad fiscal de los intervinientes en los hechos, toda vez que es la etapa procesal la indicada para ello, teniendo en cuenta que los participantes en los hechos son susceptible de ser declarados responsables por los posibles daños ocasionados al Fisco del Municipio de Barrancabermeja, por lo que se estudió el acervo probatorio de cara a los tres elementos estructurales de la Responsabilidad Fiscal, dentro de los cuales se enmarca " *el daño o detrimento al patrimonio económico del Estado*", determinando que los presuntos responsables son;

Nombre: JUAN CARLOS ESPINOSA VARGAS
Cédula de Ciudadanía: 91.286.445
Cargo: Secretario General
Dirección: calle 60 No. 15B 12
Teléfono: 6220010

Nombre: MARION ANDREA ARDILA PORRAS

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	AUTO DE APERTURA E IMPUTACIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 14 DE 20

Cargo: Secretaria de Desarrollo Económico y Social
Cédula de Ciudadanía: 37.792.072
Dirección: Carrera 18 N° 49-54
Teléfono: 6220010

Nombre: Asociación Centro Vida del Adulto Mayor VAN HEUVEN
NIT. 829.002.7609-6
Cargo: Representante Legal: ANA MILENA MONTESINOS CONRADO
Cédula de Ciudadanía: 63.471.004 de Barrancabermeja
Dirección: Calle 53 No.27-24 B. Galán
Teléfono: 3214920635

VI. VINCULACIÓN TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLE

Vincular Como Tercero Civilmente Responsable a las compañías aseguradoras **LIBERTY SEGUROS S.A** con Nit. 860.039.988-0 y **SEGUROS DEL ESTADO S.A.** con Nit 860.009.578-6 por las siguientes pólizas:

SEGUROS DEL ESTADO S.A Nit: 860.009.578-6
POLIZA DE CUMPLIMIENTO: No.50-44-101001794
VALOR ASEGURADO: DOSCIENTOS DIECISEIS MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$216.451.950,00) M/CTE.

LIBERTY SEGUROS, identificada con Nit. 860.039.988-0
POLIZA GLOBAL DE MANEJO: No. 122261
VALOR ASEGURADO: QUINIENTOS MILLONES DE PESOS (\$500.000.000,00) M/CTE.

Lo anterior de conformidad con lo consagrado en el artículo 44 de la Ley 610 del 2000 y la Ley 1474 de 2011.

VII. PROCEDIMIENTO A SEGUIR

Por estar establecidos los presupuestos previstos en los artículos 48 de la Ley 610 de agosto 15 de 2000 y 97 de la Ley 1474 de julio 11 de 2011, para dar curso al procedimiento verbal de responsabilidad fiscal, y en vista que el monto del presunto daño no supera el valor de la menor cuantía de la contratación de la entidad afectada, de conformidad con lo consagrado en el artículo 110 de la ley 1474 de 2011, el presente proceso se tramitará por este **PROCEDIMIENTO VERBAL DE UNICA INSTANCIA.**

Lo anterior teniendo en cuenta que el presupuesto definitivo de la entidad afectada en la vigencia 2015 fue de \$754.632.053.005,63, lo cual al dividirse en el valor del salario mínimo legal mensual vigente de la época de la hechos, esto es \$644.350

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	PÁGINA 15 DE 20	
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL		

es equivalente a 1.171.152 salarios mínimos, lo cual conforme los rangos de la Ley 1150 del año 2007, permite ver que la menor cuantía para la contratación en la vigencia 2015 en el municipio de Barrancabermeja, es equivalente a **SETECIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS VEINTE MIL PESOS (\$773.220.000)** resultado de la siguiente operación: \$644.350 X 1200 SMMLV= \$773.220.000, la cuantía del convenio no supera la menor cuantía del Municipio de Barrancabermeja.

VIII. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Ahora, para determinar el cumplimiento de los elementos previstos por el literal a) del artículo 98 de la ley 1474 de 2011, a continuación se hace un análisis de los mismos.

I. Daño Patrimonial Al Estado

Conforme a la información recaudada, y las pruebas reseñadas y valoradas tenemos que existe un presunto detrimento patrimonial ocasionado al erario público del Municipio de Barrancabermeja, en cuantía de **DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLON SETECIENTOS VEINTE MIL PESOS (\$261.720.000,00)M/CTE.**, en virtud del convenio del cual no se logró cumplir su objetivo, basta otearse las necesidades que arguyen para la celebración del convenio y es así que a la fecha de hoy no se encuentran los soportes del objeto convenido del cooperante donde brinde a cada adulto mayor de los ciento cincuenta (150) que están registrados mediante listados censal de la entidad no recibieron dichos beneficios, por la negligencia tanto del contratista como de los funcionarios encargados de verificar la ejecución total del convenio, pues el grupo auditor así lo informó.

II. De la Calidad de gestor fiscal

En relación con la gestión fiscal dispone el Artículo 3° Ley 610 de 2000: Gestión fiscal que: *"Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad,*

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA	100-21-3116	
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 16 DE 20	

moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales” subrayas fuera del texto original.

Con las anteriores premisas tenemos que las actividades propias de quienes suscribieron los convenios en calidad de ordenadores del gasto, la de los supervisores quienes fungían una actividad propia de servidores públicos en representación de la administración municipal, y las del contratista a quien se les diera la administración y vigilancia de unos recursos públicos para su buen manejo e inversión, corresponden sin lugar a dudas al desarrollo de actividades propias de la gestión fiscal.

III. Nexo causal

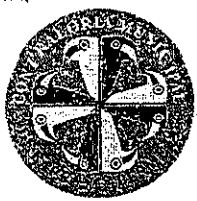
De los soportes probatorios que obran en el expediente, se concluye que el daño económico causado al Municipio de Barrancabermeja, tiene su origen en las irregularidades del convenio de asociación No. 0815-2015 entre el Municipio de Barrancabermeja y la Asociación Centro Vida del Adulto Van Heuven, por la falta de administración y vigilancia a la inversión de los recursos públicos que se dispusieron para el cumplimiento de los objetos de dichos negocios, causando esto un daño correspondiente a los valores de los egresos derivados del negocio del convenio; el cual es resultado de la conducta ineficaz, ineficiente y negligente que desplegará los servidores públicos que debían vigilar la inversión de dicho recursos, y las personas de derecho privado, que hicieran un mal manejo sin cumplir con la totalidad de su ejecución.

IV. De la culpabilidad

Coherente con la anterior descripción, y como elemento subjetivo inevitable de la responsabilidad aquí investigada se debe abordar los predios de la CULPABILIDAD; inevitable porque sin esté, fracasa todo juicio de responsabilidad.

Así las cosas en el sub litte, habiendo probado en esta etapa la existencia de un presunto DAÑO, la GESTIÓN FISCAL y EL NEXO CAUSAL a voces de los requisitos de procedibilidad para imputar responsabilidad fiscal, si no se prueba la culpa de los agentes, se abortaría el proceso; por lo que serán señaladas las obligaciones que presuntamente fueron omitidas por los vinculados, y que en opinión de este despacho, llevaron a la materialización de la afectación sub examine:

- **JUAN CARLOS ESPINOSA VARGAS** ex Secretario General del Municipio Barrancabermeja que para la época de los hechos aquí investigados, es presuntamente responsable fiscalmente por el *quantum* reseñado, en consideración a que en calidad de ordenador del gasto celebró el negocio jurídico- convenio de asociación génesis del presente diligenciamiento, y como funcionario público que se considera dentro de la estructura del Estado diligente y de alto grado de responsabilidad por nada más y nada

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA	
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	VERSIÓN : 01
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 17 DE 20

menos que por ser las personas que se les ha confiado la custodia y/o administración de recursos públicos, con el único y firme propósito de cumplir los fines esenciales del Estado lo que claramente no se vio reflejado en la conducta desplegada por este gestor, quien a contrario sensu causo una afectación al patrimonio del municipio de Barrancabermeja, no solo por la celebración de un convenio de asociación que va en contra vía de los principios de la gestión pública y de la función administrativa por la presunta conducta negligente que se vislumbra de los hechos ya relacionados, pues desatendió sus deberes funcionales e incidió con su actuar viciado de negligencia en la causación del daño fiscal que aquí se investiga.

Conforme lo expuesto, encuentra este Despacho que se le imputará al señor **JUAN CARLOS ESPINOSA VARGAS** ex Secretario General del Municipio Barrancabermeja responsabilidad a título de **CULPA GRAVE** toda vez que está claro que dentro de su rol desatendió las funciones principales propias de su cargo, violando el deber que le asistía como gestor fiscal incurriendo en una conducta generadora de un detrimento al presupuesto del municipio de Barrancabermeja.

- Respecto de la Asociación Centro Vida del Adulto Mayor VAN HEUVEN, es quien contrata siendo Representada Legalmente por Ana Milena Montesinos Conrado, para este Despacho, conforme la valoración probatoria y el recuento de hechos ya esbozados, desplegó una conducta, que se toma como ineficiente e ineficaz respecto de la administración de recursos públicos, toda vez que el contrato que suscribiera y ejecutara dicho objeto en su totalidad sin cumplir los fines del Estado y se celebró el convenio de asociación con violación plena a los principios de la gestión pública y función administrativa siendo este un claro ejemplo de una conducta derivativa en un presunto daño fiscal, y lo que le hace acreedor a una presunta responsabilidad fiscal por una conducta **GRAVEMENTE CULPOSA**.
- Por otra parte, la labor específica de la supervisión tiene un compromiso inmerso de tan alta responsabilidad entendida esta en razón a que dichas funciones la ejerció un servidor público en representación del contratante cuya labor principal entre otras, era la de velar porque los dineros invertidos en dicha contratación sean destinados bajo el marco legal en los términos y efectos de lo contratado, labor esta que recae para ser ejercida con suma diligencia y cuidado, que para el caso específico de **MARION ANDREA ARDILA PORRAS**, conforme los hechos ya reseñado, se puede vislumbrar que su actuar como supervisor del convenio de asociación No. 0815- 2015 no fue la adecuada efectuando la vigilancia, control y seguimiento a la ejecución del contrato o convenio fue desplegado bajo una conducta que encuentra este Despacho lo suficiente para proceder a determinar cómo **GRAVEMENTE CULPOSA**, pues desatendió sus deberes funcionales e incidió con su actuar viciado de negligencia en la causación del daño fiscal que aquí se investiga.

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 18 DE 20	

Aunado a lo anterior, y en vista de que se configuran los elementos relacionados en el Art. 48 de la ley 610, se hace imperioso señalar fecha y hora para la audiencia de Descargos, por lo que se tendrá como tal, el día **MARTES VEINTITRES (23) DE ENERO DE DOS MIL DIECIOCHO (2018) A PARTIR DE LAS NUEVE DE LA MAÑANA (9:00 a.m.)**, en la sala de audiencias de este Órgano de Control fiscal, ubicado en la Calle 48 No. 17-25, y citar a los presuntos responsables Fiscales vinculados a este proceso.

La Dirección Técnica de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría Municipal de Barrancabermeja:

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR EL CIERRE DE LA INDAGACION PRELIMINAR FISCAL 02-44-044-2016.

ARTICULO SEGUNDO: DECRETAR LA APERTURA E IMPUTACIÓN DE PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL BAJO EL PROCEDIMIENTO VERBAL N° 02-44-044-2016 de conformidad con Ley 610 de 2000 y Ley 1474 del 2011, en contra de:

Nombre: JUAN CARLOS ESPINOSA VARGAS
Cédula de Ciudadanía: 91.286.445
Cargo: Secretario General
Dirección: calle 60 No. 15B 12
Teléfono: 6220010

Nombre: MARION ANDREA ARDILA PORRAS
Cargo: Secretaria de Desarrollo Económico y Social
Cédula de Ciudadanía: 37.792.072
Dirección: Carrera 18 N° 49-54
Teléfono: 6220010

Nombre: Asociación Centro Vida del Adulto Mayor Van Heuven
NIT: 829.002.760-6
Cargo: Representante Legal: ANA MILENA MONTESINOS CONRADO
Cédula de Ciudadanía: 63.471.004 de Barrancabermeja
Dirección: Calle 53 No.27-24 B. Galán
Teléfono: 3214920635

Por la suma de de **DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLON SETECIENTOS VEINTE MIL PESOS (\$261.720.000,oo)M/CTE.**, suma que se cancelará en forma solidaria, la cual se actualizará al valor presente del I.P.C DANE al momento de su

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 19 DE 20

pago, por el daño patrimonial ocasionado al erario con ocasión de los hechos que son objeto del Proceso de Responsabilidad Fiscal N° 02-44-044-2016.

ARTÍCULO TERCERO: Adelantar este Proceso por el **PROCEDIMIENTO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE UNICA INSTANCIA** de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

ARTICULO CUARTO: VINCULAR en calidad de tercero civilmente responsable a las compañías de seguros **LIBERTY SEGUROS**, identificada con Nit: 860.039.988-0 POLIZA GLOBAL DE MANEJO No. 122261 valor asegurado QUINIENTOS MILLONES PESOS (\$500.000.000,00) M/CTE y la compañía de seguros **SEGUROS DEL ESTADO S.A** Nit: 860.009.578-6 POLIZA DE CUMPLIMIENTO No.50-44-101001794 valor asegurado: DOSCIENTOS DIECISEIS MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y UN MIL NOVECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$216.451.950,00) M/CTE.

NOTIFICAR el presente auto conforme al artículo 106 de la Ley 1474 de 2011 y artículos 67 y s.s., de la Ley 1437 de 2011 a los **VINCULADOS COMO PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES** haciéndoles saber que contra este auto no procede recurso alguno según lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000.

En el evento que no se logre la **NOTIFICACION PERSONAL** de los vinculados, se procederá a **NOTIFICAR POR AVISO** de acuerdo al trámite dispuesto con la debida publicación en la WEB de la entidad y en la cartelera física de la misma. Posterior a ello, si no se lograre la concurrencia se procederá a designar apoderado de oficio conforme a las normas para ello dispuestas.

En cuanto a las demás notificaciones que se surtan en el proceso se harán por anotación en **ESTADO** y en general se ceñirán en cuanto a este tema a lo dispuesto por la ley 1474 de 2011 y demás normas concordantes.

ARTICULO QUINTO: FIJAR COMO FECHA PARA DAR INICIO A LA AUDIENCIA DE DESCARGOS el día **MARTES VEINTITRES (23) DE ENERO DE DOS MIL DIECIOCHO (2018) A PARTIR DE LAS NUEVE DE LA MAÑANA (9:00 a.m.)** en la sala de audiencias de este Órgano de Control fiscal, ubicado en la calle 48 No. 17-25, y citar a los presuntos responsables Fiscales vinculados a este proceso.

ARTICULO SEXTO: Solicitar la información sobre bienes muebles e inmuebles que se encuentren registrados en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos, Inspecciones y/u Oficinas de Tránsito y Transporte Departamental y Municipal, Entidades Bancarias y Cámara de Comercio, a nombre de la presunta responsable. Deberá conformarse un cuaderno separado, incluyendo la solicitud de información de bienes y las respuestas a las mismas.

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE BARRANCABERMEJA		
	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCION COACTIVA	100-21-3116	
		VERSIÓN : 01	
NTC ISO 9001:2008	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL		
	AUTO DE APERTURA E IMPUTACION DE RESPONSABILIDAD FISCAL VERBAL	PÁGINA 20 DE 20	

ARTICULO SEPTIMO: PONER a disposición de los imputados fiscales y sus garantes, el presente proveído y el expediente por el término de cinco (05) días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación personal o de la desfijación del aviso.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE,

WILSON CALA ARDILA

Director Técnico de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva

Proveído: Arnulfo Rodríguez Ruiz
Profesional Universitario.